



ОХРАНА ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ



ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ ЖУРНАЛ

№ 12 2017



КРИМИНАЛЬНЫЙ
ТРАВМАТИЗМ



Охрана труда при проведении независимой оценки квалификации



А.И. ЧУПРАК,
*секретарь Совета по профессиональным квалификациям
в области сварки,
технический директор Национального агентства
контроля сварки (НАКС)*



В стране формируется национальная система профессиональных квалификаций. Каким образом и в каком объеме профессиональные стандарты и участники независимой оценки квалификаций (советы по профессиональным квалификациям, центры оценки квалификаций, соискатели) должны обеспечивать выполнение государственных нормативных требований охраны труда?

Идущие на смену устаревающим положениям Единого тарифно-квалификационного справочника профессиональные стандарты, содержащие современные квалификационные требования работодателей к своим работникам, в обязательном порядке устанавливают, помимо профессиональных требований, требования по охране труда и условиям допуска персонала к выполнению различных трудовых функций.

Такие требования для различных видов профессиональной деятельности различны. Это объясняется наличием или отсутствием вредных и (или) опасных производственных факторов, возможностью обеспечения безопасных условий труда.

Исключить наличие вредных или опасных производственных факторов при профессиональной деятельности в области сварки, контроля и испытаний не представляется возможным.

Эта категория работников трудится в таких условиях, когда имеется вероятность причинения вреда здоровью от поражения электрическим током, от теплового и светового воздействия, от ионизирующего излучения, от выделения сварочных аэрозолей, при выполнении работ на высоте и т.п.

Государственными нормативными требованиями охраны труда, содержащимися в федеральных законах и иных нормативных правовых актах РФ, законах, нормативных правовых актах субъектов РФ, устанавливаются правила, процедуры, критерии и нормативы, направленные на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

Указанные требования должны в полной мере соблюдаться работодателями как при приеме на работу новых сотрудников, так и в отношении действующих работников предприятий и организаций при обеспечении производственного процесса, а также самими работниками.

В профессиональных стандартах согласно ссылкам на специализированные нормативные правовые акты (например, Правила по охране труда при выполнении электросварочных и газосварочных работ; при эксплуатации электроустановок; при работе с инструментом и приспособлениями и др.) обозначены минимальные требования в области охраны труда, необходимые для осуществления опре-

деленного вида профессиональной деятельности.

На конкретном предприятии, в организации обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда в соответствии со ст. 212 Трудового кодекса (ТК) РФ возлагаются на работодателя.

Он обязан обеспечить:

- ✓ безопасность работников при эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, осуществлении технологических процессов, а также применяемых в производстве инструментов, сырья и материалов;

- ✓ соответствующие требованиям охраны труда условия труда на каждом рабочем месте;

- ✓ обучение безопасным методам и приемам выполнения работ и оказанию первой помощи пострадавшим на производстве; проведение инструктажа по охране труда, стажировки на рабочем месте и проверки знаний требований охраны труда;

- ✓ недопущение к работе лиц, не прошедших в установленном порядке обучение и инструктаж по охране труда, стажировку и проверку знаний требований охраны труда;

- ✓ организацию контроля за состоянием условий труда на рабочих местах, а также за правильностью применения работниками средств индивидуальной и коллективной защиты;

- ✓ организацию проведения за счет собственных средств (в случаях, предусмотренных трудовым законо-

ТЕМА

дательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права) обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров; обязательных психиатрических освидетельствований работников, внеочередных медицинских осмотров; обязательных психиатрических освидетельствований работников по их просьбам в соответствии с медицинскими рекомендациями с сохранением за ними места работы (должности) и среднего заработка на время прохождения таких осмотров и освидетельствований;

✓ недопущение работников к исполнению ими трудовых обязанностей без прохождения обязательных медицинских осмотров и психиатрических освидетельствований, а также в случае медицинских противопоказаний;

✓ информирование работников об условиях и охране труда на рабочих местах, о риске повреждения здоровья, предоставляемых им гарантиях, полагающихся компенсациях и средствах индивидуальной защиты;

✓ санитарно-бытовое обслуживание и медицинское обеспечение работников в соответствии с требованиями охраны труда, а также доставку работников, заболевших на рабочем месте, в медицинскую организацию в случае необходимости оказания им неотложной медицинской помощи;

✓ ознакомление работников с требованиями охраны труда;

✓ разработку и утверждение правил и инструкций по охране труда для работников с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного работниками органа в порядке, установленном ст. 372 ТК РФ для принятия локальных нормативных актов;

✓ наличие комплекта нормативных правовых актов, содержащих требования охраны труда в соответствии со спецификой своей деятельности.

Совокупность реализации норм ТК РФ и соответствующих им конкретизирующих по определенному виду профессиональной деятельности положений профессионального стандарта должны обеспечить безопасность работников.

При прохождении соискателем независимой оценки квалификации *Центр оценки квалификаций* (Центр) не выступает в качестве работодателя, не устанавливает с ним никаких трудовых отношений, а оказывает ему или иному заинтересованному лицу услугу.

Между Центром и соискателем отсутствуют трудовые отношения, поэтому положения ст. 212 ТК РФ не могут быть в полной мере применены к Центру при проведении им профессионального экзамена в соответствии с Федеральным законом от 03.07.16 № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации» и постановлением Правительства РФ от 16.11.16 № 1204

«Об утверждении Правил проведения центром оценки квалификаций независимой оценки квалификации в форме профессионального экзамена».

Означает ли это, что вопросы охраны труда не должны учитываться при проведении независимой оценки квалификации? Ответ очевиден - должны.

В ТК РФ определено, что государственные нормативные требования охраны труда обязательны для исполнения юридическими и физическими лицами при осуществлении ими любых видов деятельности, в том числе при проектировании, строительстве (реконструкции) и эксплуатации объектов, конструировании машин, механизмов и другого оборудования, разработке технологических процессов, организации производства и труда.

При проведении независимой оценки квалификации необходимо рассматривать два аспекта - содержательную часть профессионального экзамена и обеспечение его проведения.

В профессиональном стандарте для каждой трудовой функции содержатся положения о соблюдении работником требований охраны труда. Тогда проверка их соблюдения должна входить в процедуру профессионального экзамена и, соответственно, содержаться в оценочном средстве, которое разрабатывается и утверждается *Советом по профес-*

сиональным квалификациям (Совет) в соответствии с приказом Минтруда России от 01.11.16 № 601н.

При прохождении профессионального экзамена соискатель выполняет трудовые действия, как правило, в реальных условиях с воздействием вредных и (или) опасных производственных факторов. Это приводит к необходимости проведения Центром оценки квалификаций соответствующих организационно-технических, санитарно-гигиенических и иных мероприятий.

Таким образом, Совет обязан установить в оценочных средствах требования охраны труда к материально-техническому и кадровому обеспечению, а также включить в задания теоретического и практического этапов профессионального экзамена соответствующие профессиональному стандарту задания.

Центр должен соответствовать установленным требованиям при наделении и реализации полномочий по независимой оценке квалификаций и обеспечить использование утвержденных Советом оценочных средств.

Рассмотрим несколько конкретных примеров реализации норм по охране труда при проведении независимой оценки квалификации.

Пример 1.

Норма: «Обязан обеспечить соответствующие требованиям охраны труда условия труда на каждом рабочем месте» (ст. 212 ТК РФ).

ТЕМА

В сварочных цехах и на участках оборудуется общеобменная вентиляция, а на стационарных рабочих местах - местная вентиляция, обеспечивающая снижение содержания вредных веществ в воздухе рабочей зоны до уровня, не превышающего уровень предельно допустимой концентрации (приказ Минтруда России от 23.12.14 № 1101н «Об утверждении Правил по охране труда при выполнении электросварочных и газосварочных работ»).

Реализация: Центр обязан оборудовать стационарное рабочее место для выполнения практического этапа профессионального экзамена по квалификациям профессионального стандарта «Сварщик» местной вентиляцией, обеспечивающей снижение содержания вредных веществ в воздухе рабочей зоны до уровня, не превышающего уровень предельно допустимой концентрации.

Совет должен включить данное требование в оценочное средство по квалификациям профессионального стандарта «Сварщик» и при осуществлении отбора организаций для надделения их полномочиями по проведению независимой оценки квалификации провести проверку выполнения данного требования (приказ Минтруда России от 19.12.16 № 759н «Об утверждении требований к центрам оценки квалификаций и Порядка отбора организаций для надделения их полномочиями по проведению независимой оценки квалификации и прекращения этих полномочий»).

Пример 2.

Норма: «Обязан обеспечить обучение безопасным методам и приемам выполнения работ и оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, проведение инструктажа по охране труда, стажировки на рабочем месте и проверки знания требований охраны труда;

обязан обеспечить недопущение к работе лиц, не прошедших в установленном порядке обучение и инструктаж по охране труда, стажировку и проверку знаний требований охраны труда» (ст. 212 ТК РФ).

Реализация: Центр обеспечивает проведение инструктажа по охране труда на рабочем месте и не допускает до прохождения профессионального экзамена лиц, не прошедших инструктаж по охране труда. При этом Центр должен разработать и утвердить соответствующие инструкции и вести учет проведения инструктажа соискателей.

Совет включает требование о проведении инструктажа по охране труда в оценочные средства по всем квалификациям. При осуществлении отбора организаций для надделения их полномочиями по проведению независимой оценки квалификации Совет проводит проверку наличия инструкции по охране труда и фактическое проведение инструктажа. Кроме того, при осуществлении процедур проверки, обработки и признания результатов профессионального экзамена Совет обязан проверять, провел ли Центр инструктаж, и не признавать

результаты в случае нарушения Центром данного требования.

Пример 3.

Норма: «Сварку изделий средних и малых размеров в стационарных условиях следует производить в специально оборудованных кабинах. Кабины оборудуются с открытым верхом и выполняются из негорючих материалов. Площадь кабины должна быть достаточной для размещения сварочного оборудования, стола, устройства местной вытяжной вентиляции, свариваемого изделия, инструмента. Свободная площадь в кабине на один сварочный пост должна быть не менее 3 м²». (Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.2.3.1384-03 «Гигиенические требования к организации строительного производства и строительных работ», разд. XXII «Гигиенические требования к производству сварочных работ и резке»).

Реализация: Центр обязан оборудовать кабину в соответствии с данными нормами, а Совет - включить норму в раздел «Материально-техническое обеспечение» оценочного средства по соответствующим квалификациям и при осуществлении отбора организаций для наделения их полномочиями по проведению независимой оценки квалификации - провести проверку соответствия данной норме (по оборудованию кабины, ее площади и оснащению).

Аналогичный подход должен реализовываться в отношении соискателя. Несмотря на то, что он

не установил трудовые отношения с Центром, ответственность за соблюдение требований ст. 214 ТК РФ с него не снимается.

Соискатель должен:

✓ соблюдать требования охраны труда;

✓ правильно применять средства индивидуальной и коллективной защиты;

✓ проходить инструктаж по охране труда, стажировку на рабочем месте, проверку знаний требований охраны труда;

✓ немедленно извещать своего непосредственного или вышестоящего руководителя о любой ситуации, угрожающей жизни и здоровью людей, о каждом несчастном случае, происшедшем на производстве, или об ухудшении состояния своего здоровья, в том числе о проявлении признаков острого профессионального заболевания (отравления).

Формирующаяся в стране национальная система профессиональных квалификаций должна стать надежным партнером бизнес-сообщества, работодателей, которым требуются квалифицированные работники - не только с профессиональной точки зрения, но и владеющие безопасными методами и приемами выполнения работ.

Важнейшим фактором для установления партнерских отношений становится качественная работа Советов по профессиональным квалификациям и Центров оценки квалификации, в том числе и в вопросах оценки в области охраны труда.